



Vereniging Nederlandse Gemeenten en Zorgverzekeraars Nederland  
T.a.v. mevrouw drs. J. Kriens, voorzitter directieraad en  
mevrouw P.H. van Holst-Wormser, directeur  
Postbus 30435  
2500 GK Den Haag  
Postbus 520  
3700 AM Zeist

Datum  
3 november 2016

Contactpersoon  
Rina Beers

Onderwerp  
Samenwerking verzekeraars en gemeenten

Bijlage(n)

Doorkiesnummer  
06-13846484

Ons kenmerk  
FO/GGZ/RIBW/naem/191602 /2016

Geachte mevrouw Kriens en mevrouw Van Holst-Wormser,

In november overleggen uw organisaties over de samenwerking tussen verzekeraars en gemeenten. Die samenwerking is noodzakelijk voor een goede uitvoering van het stelsel voor zorg en ondersteuning. De Federatie Opvang, RIBW Alliantie en GGZ Nederland maken zich zorgen over de voortgang daarin en willen u daarom enkele vraagstukken voorleggen die u kunt betrekken bij uw overleg.

Cliënten van ggz, opvang- en RIBW instellingen zijn burgers van gemeenten en zij zijn verzekerd voor de Zorgverzekeringswet (Zvw). Het zijn mensen die vanwege hun situatie en gezondheid op een veelheid aan voorzieningen een beroep moeten doen. Het gaat daarbij vaak om de basale levensvoorwaarden: veilig kunnen wonen, inkomen, toegang tot zorg en ondersteuning bij het dagelijks leven. Wij merken in de dagelijkse praktijk dat het moeilijk is om te zorgen dat cliënten tijdig de noodzakelijke zorg en voorzieningen krijgen, doordat er nog te weinig concrete, inhoudelijke afspraken zijn gemaakt tussen gemeenten en verzekeraars. Uit de WMO monitor die de RIBW Alliantie, Federatie Opvang en GGZ Nederland onder haar leden heeft uitgezet, blijkt dat een derde van de respondenten de samenwerking tussen gemeenten en zorgverzekeraars als slecht beoordeeld.

### **Gezamenlijk inzicht regionale vraag naar zorg en ondersteuning**

Een voorbeeld is de vraag hoeveel ggz patiënten in een regio in een gegeven periode hun langdurige klinische opname zullen beëindigen en een beroep doen op beschermd wonen of op huisvesting met ambulante zorg. Zonder gemeenschappelijk zicht daarop zullen mensen ofwel langer dan nodig in de kliniek moeten verblijven, ofwel zonder passend arrangement uitstromen met het risico op verwaarlozing of dakloosheid. Gemeenten hebben inzicht nodig in deze uitstroom om prestatie afspraken over deze groep met woningcorporaties en huurdersorganisaties te kunnen maken. Dit inzicht (of een plan om dat inzicht regionaal te verwerven) ontbreekt op dit moment.

Om in de wijk te kunnen wonen hebben kwetsbare burgers een samenhangend en flexibel op en af te schalen aanbod aan zorg en ondersteuning nodig.

De afspraken over inkoop en inzet van ambulante ggz behandeling en maatschappelijke ondersteuning zijn in onze waarneming nog geen onderdeel van een gezamenlijke inzet om de bedoelde burgers zo gewoon mogelijk te laten wonen.

### **Continuïteit van zorg en ondersteuning is essentieel**

Bij cliënten in de ggz, opvang en RIBW instellingen valt op dat zij vaak te maken hebben met overgangen tussen wettelijke kaders. Van Jeugdwet van Wmo of Zvw (18-18+), van Wlz naar Wmo (ggz zzpB), van Zvw naar Wmo (van ggz kliniek naar beschermd wonen) of van forensische zorg naar Wmo of Zvw. Idealiter zou een burger geen last moeten hebben van deze overgangen. In de praktijk zien we dat deze mensen vaak te lang op een verkeerde plek verblijven hetgeen niet bijdraagt aan hun herstel en vaak ook onnodige kosten meebrengt.

### **Toegang Wet Langdurige Zorg voor ggz cliënten**

Op dit moment voert het ministerie van VWS een uitvoeringstoets uit op het advies van Zorginstituut Nederland om mensen met een ernstige psychiatrische aandoening toegang tot de Wlz te geven. Het gaat dan om mensen met blijvende beperkingen die permanent toezicht of 24-uurs zorg nabij nodig hebben. Het kabinet heeft nog geen besluit genomen over dit advies. Ondertussen gaan het ministerie van VWS en het CIZ ook aan de slag met het formuleren van criteria voor de groep cliënten met een zzp ggz B en overgangsrecht die per 1-1-2015 een Wlz indicatie hebben gekregen voor drie jaar. Deze groep zal in 2017 een herindicatie krijgen die zal leiden tot ofwel verlenging ofwel beëindiging van de Wlz indicatie. Die laatste groep zal dan waarschijnlijk een beroep gaan doen op Wmo voorzieningen en behoefte hebben aan ambulante behandeling en wonen met ondersteuning.

De kwestie of ggz cliënten toegang tot de Wlz krijgen dan wel in de Wmo blijven en de kwestie van de toekomstige situatie van cliënten met een zzp ggz B, heeft invloed op het gebruik van ambulante behandeling en van maatschappelijke ondersteuning. Wij maken ons zorgen dat deze groep onvoldoende in beeld is bij verzekeraars en gemeenten en daardoor tussen wal en schip terecht kan komen.

### **Samenwerking absoluut noodzakelijk**

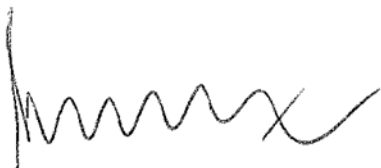
Als financiers van zorg, maatschappelijke ondersteuning en jeugdzorg verkeert u in de positie dat u de koers kunt bepalen voor de uitvoering van het zorgstelsel. Daarbij spelen veel verschillende belangen. De verzekerde burger is afhankelijk van u als het gaat om passende hulp en ondersteuning en zorg op maat. Ook is een inefficiënt zorgstelsel, waarbij cliënten voortdurend te lang op een verkeerde plek zitten, onnodig kostbaar. Wij pleiten daarom sterk voor stappen die leiden tot regionale afstemming en samenwerking voor ggz en opvangcliënten die te maken hebben met behandeling en ondersteuning.

In 2016 heeft u een bestuurlijke samenwerkingsagenda ontwikkeld waarin u een drietal prioritaire onderwerpen benoemd:

- 1) Effectief samenwerken in de wijk;
- 2) Ontwikkeling van een sterke en sluitende ggz keten;
- 3) Mogelijkheden voor (gezamenlijke) preventieactiviteiten vergroten.

We zijn benieuwd naar de voortgang op deze onderwerpen. We zijn ook graag bereid om met u mee te denken over de concrete onderwerpen en hoe die samenwerking vorm zou kunnen krijgen.

Met vriendelijke groet,

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of connected loops and a final flourish.

A.P.B.M. van Tuijn  
voorzitter RIBW Alliantie

A handwritten signature in black ink, featuring a vertical line on the left and a cursive name to the right.

drs. J.P. Laurier  
voorzitter Federatie Opvang

A handwritten signature in blue ink, showing a large loop followed by a horizontal stroke and a small upward tick.

mevrouw J. van den Hoek  
waarnemend directeur GGZ Nederland